



Regulación: elemento clave para la transformación energética de México

Dra. Lourdes Melgar
Subsecretaria de Hidrocarburos
Diciembre de 2015

@LourdesMelgar
#RondaUno #EnergíaMX



2013

REFORMA

CONSTITUCIONAL

2014

DEFINICIÓN DEL

NUEVO MODELO

2015

EL AÑO DE LA

IMPLEMENTACIÓN

LA REFORMA CONSTITUCIONAL

MONOPOLIO
ESTATAL



ENTORNO DE
COMPETENCIA

Reglas claras.

Redistribución de **riesgos y retornos.**

Acceso a **tecnología de punta.**

Optimización de los **recursos.**

Estrategia integral de **fomento industrial.**

Formación de **recursos humanos.**

Acceso a capital de inversión.

LOS
HIDROCARBUOS
SON PROPIEDAD DE
LA NACIÓN

ESTADO
DE DERECHO

FORTALECIMIENTO
INSTITUCIONAL

SOSTENIBILIDAD

TRANSPARENCIA

PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

LA NUEVA COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA



*La CRE, como **Órgano Regulador Coordinado en Materia Energética**, cuenta con **nuevas facultades y atribuciones** para regular, supervisar y sancionar las actividades del sector energético.*

- **Autonomía técnica y operativa.**
- **Estabilidad y seguridad presupuestal.**
- Nuevo código de ética que garantizaba la **absoluta transparencia y rendición de cuentas.**

COMISIÓN REGULADORA DE ENERGÍA: AVANCES DEL 2015

Normatividad emitida

- Disposiciones para la obtención de permisos de transporte, almacenamiento, distribución, licuefacción, regasificación, compresión, descompresión, expendio al público y gestión de **sistemas integrados de gas natural**.
- Normatividad sobre la **calidad de los petrolíferos**.

En proceso de **consulta pública**:

- **Metodologías para determinar los precios de ventas de primera mano de las gasolinas y diésel**.
- Disposiciones administrativas de carácter general en materia de **Transporte y distribución por medios distintos a ductos y expendio al público de Gas LP**.

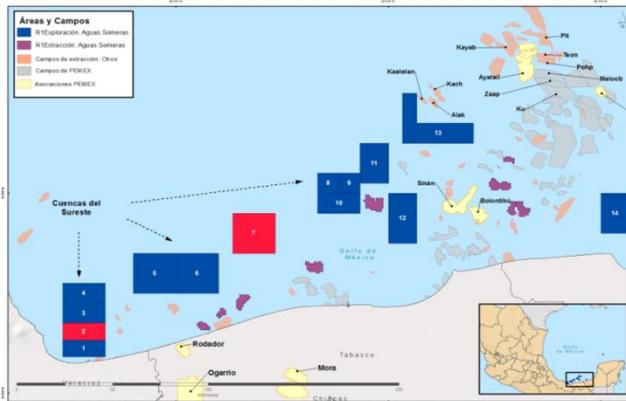
Permisos

- **92% de los permisos para el expendio de petrolíferos** en las gasolineras de México, cubriendo a 10 mil 443 estaciones de servicio.*
- **100% de los permisos para almacenamiento** de combustibles en las 79 Terminales de Almacenamiento y Reparto (TAR).
- **Avance del 95 y 97% para expendio y almacenamiento en aeródromos**, respectivamente.

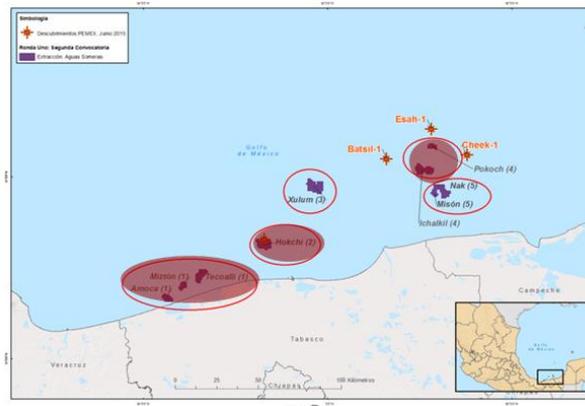
*Al 17 de diciembre de 2015.

RONDA UNO: PRIMERA Y SEGUNDA CONVOCATORIA

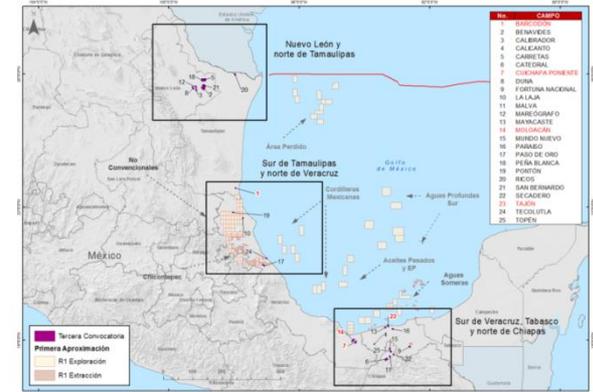
*En exploración y extracción de hidrocarburos, la CRE juega un papel fundamental para garantizar el **acceso a la infraestructura de transporte por ducto de los hidrocarburos producidos bajo reglas claras y tarifas competitivas.***



Primera Convocatoria:
Exploración en Aguas Someras
 Contrato: Producción Compartida
 Adjudicación: 15 julio 2015
 Resultado: 2 contratos adjudicados



Segunda Convocatoria:
Extracción en Aguas Someras
 Contrato: Producción Compartida
 Adjudicación: 30 sept. 2015
 Resultado: 3 contratos adjudicados



Tercera Convocatoria:
Extracción en Tierra
 Contrato: Licencia
 Adjudicación: 15 diciembre 2015
 Resultado: 25 contratos adjudicados

2016

El año de la transformación

NUEVAS OPORTUNIDADES

En 2016 comenzaremos a observar la **participación pública y privada** a lo largo de **toda la cadena de valor** bajo el nuevo modelo, siguiendo **reglas claras y transparentes**, que contribuyen a la creación de un **nuevo ecosistema industrial y mercados eficientes y competitivos** que permitan **optimizar la productividad nacional**, atender la demanda de **energía** y promover el **desarrollo económico** del país.

LICITACIONES PÚBLICAS INTERNACIONALES



Área Estratégica



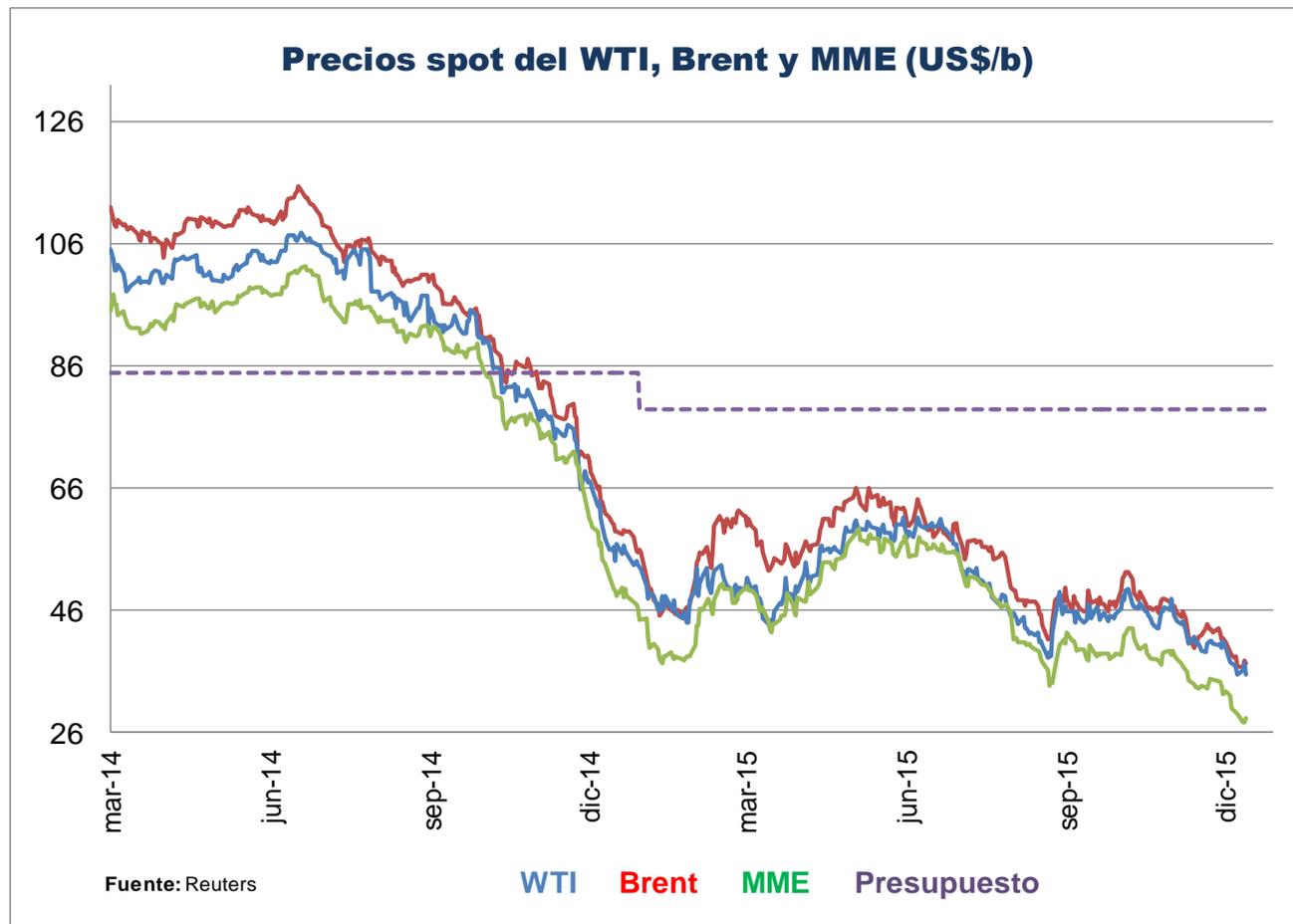
PERMISOS

PLANEACIÓN DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

Planes Quinquenales, disponibles en: www.sener.gob.mx

CONTEXTO INTERNACIONAL: MERCADO PETROLERO

Entre el 13 de agosto de 2014 y el 16 de diciembre de 2015, el Brent ha caído 63.5%, el WTI 63.6% y la MME 70.5%.



EL NUEVO MODELO DE LA INDUSTRIA DEL GAS NATURAL



Diseño de la política energética.

- Política de suministro.
- Instrucción de **proyectos estratégicos y sociales**.
- Opinión sobre la expansión de **redes de distribución**.



Operador independiente del sistema.

- Gestor independiente del sistema.
- Operador de la red.
- Licitación de proyectos estratégicos y sociales.



Órgano regulador coordinado.

- **Permisos** para desarrollo de gasoductos.
- Autorización de **tarifas**.
- **Opinión sobre bases de licitación**.
- Regulación de **Ventas de Primera Mano**.
- Criterios y plazos para:
 - Asignar la capacidad existente**, tanto a las EPEs como a los demás usuarios, y
 - Reserva de capacidad**, temporada abierta.



Agencia de Seguridad, Energía y Ambiente

- Seguridad industrial y operativa.
- Desmantelamiento y abandono de instalaciones.
- Control integral de residuos y emisiones.



Empresas Productivas del Estado

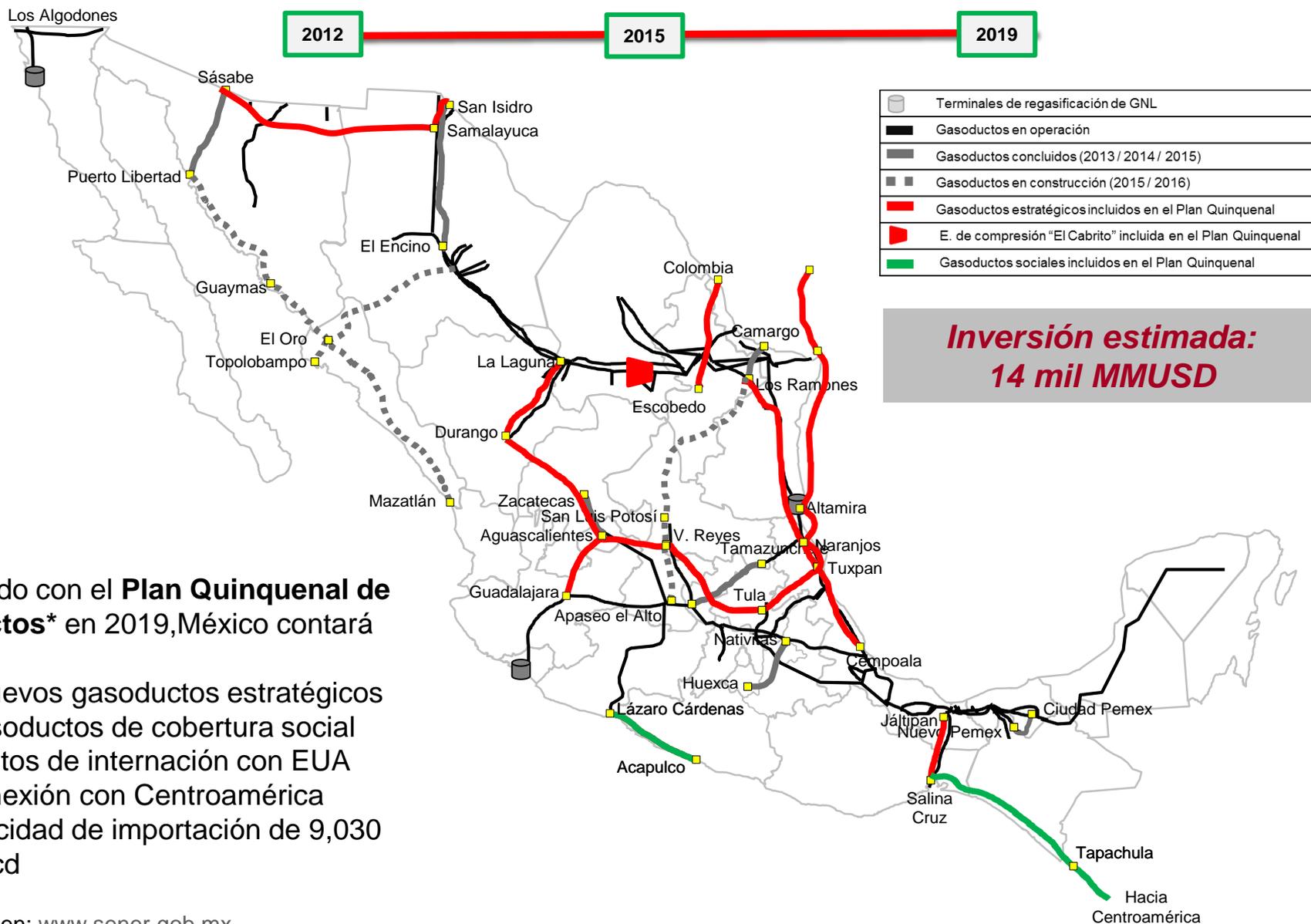
- Capacidad para anclar proyectos.
- Licitación de proyectos estratégicos por instrucción de SENER (hasta agosto de 2016).



Empresas Privadas

- Desarrollo de infraestructura.
- Servicios de transporte y almacenamiento.
- Comercialización de gas natural.

EXPANSIÓN DE LA RED DE GASODUCTOS (2012-2019)



De acuerdo con el **Plan Quinquenal de Gasoductos*** en 2019, México contará con:

- 10 Nuevos gasoductos estratégicos
- 2 Gasoductos de cobertura social
- 7 Puntos de internación con EUA
- 1 Conexión con Centroamérica
- Capacidad de importación de 9,030 MMpcd

* Disponible en: www.sener.gob.mx

EL NUEVO MODELO DE LA INDUSTRIA DE PETROLÍFEROS



Diseño de la política energética.

- Permisos de tratamiento y refinación de petróleo.
- **Permisos de importación y exportación de petrolíferos.**
- Diagnóstico del sistema de logística de petrolíferos.
- Política de almacenamiento y suministro.



Órgano regulador coordinado.

- Permisos para desarrollo de infraestructura de **almacenamiento, transporte y expendio al público de petrolíferos.**
- Autorización de **tarifas.**
- Regulación de **Ventas de Primera Mano.**
- Criterios de **acceso abierto a la infraestructura.**



Agencia de Seguridad, Energía y Ambiente

- Seguridad industrial y operativa.
- Desmantelamiento y abandono de instalaciones.
- Control integral de residuos y emisiones.



Empresas Productivas del Estado

- Nuevos proyectos.
- Pemex Logística operará la infraestructura de transporte y almacenamiento existente, bajo reglas y tarifas reguladas determinadas por la CRE.

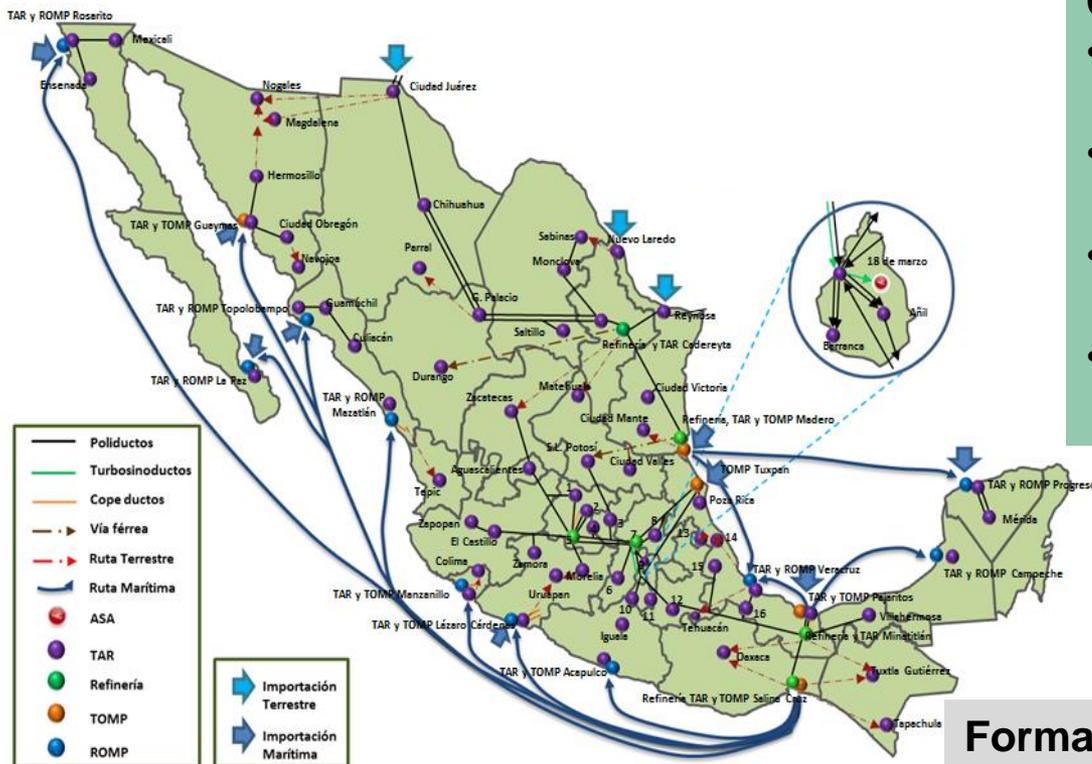


Empresas Privadas

- Nuevos proyectos, de manera individual, en asociación con otros privados o con Pemex.

TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL Y COMERCIALIZACIÓN

Una regulación clara, permisos y tarifas competitivas permite garantizar el acceso abierto a la infraestructura y el desarrollo de mercados eficientes.

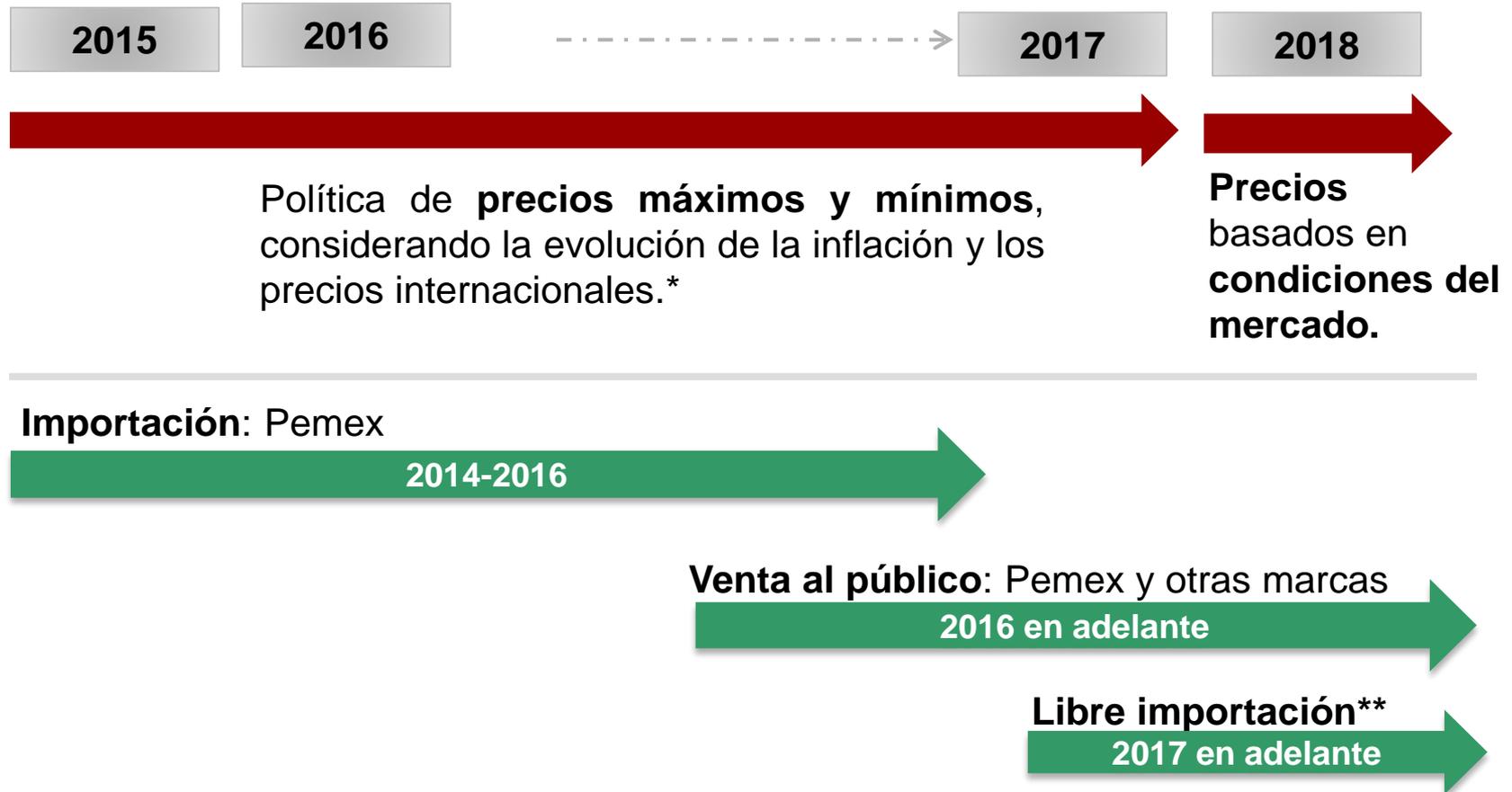


- Capacidad de almacenamiento:**
- 77 Terminales de almacenamiento y reparto.
 - 5 Terminales de operación marítima.
 - **Capacidad nominal:**
30.5 millones de barriles
 - **Capacidad útil:**
23.7 millones de barriles

Formatos para la solicitud de permisos:
<http://www.cre.gob.mx/petroliferos.html>

Fuente: Sener, con información de Pemex.

LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO: GASOLINAS Y DIÉSEL



* Miscelánea Fiscal y Ley de Ingresos de la Federación 2016.

** O antes, si las condiciones del mercado lo permiten (Transitorio Décimo Cuarto, fracción II, LH).

LIBERALIZACIÓN DEL MERCADO: GAS L.P.



Importación: Pemex

Cualquier interesado podrá importar Gas L.P. cumpliendo con las **disposiciones jurídicas aplicables**.

Implementación de un programa de apoyos focalizados para proteger a los segmentos más vulnerables de la población.

DESARROLLO DE NUEVAS POLÍTICAS

Mercados competitivos y eficientes

Regulaciones **asimétricas** para promover la **competitividad y diversificación** de los mercados.

Reglas de gestión para **fortalecer al CENAGAS**.

Criterios de **reserva de capacidad** en gasoductos.

Reglas de **acceso abierto** para servicios de distribución por ducto.

Almacenamiento de gas natural y petrolíferos

Políticas para asegurar un **abasto continuo y confiable de combustibles** bajo el nuevo modelo.

Planeación para el desarrollo de la **infraestructura** requerida.

Herramientas financieras que promuevan la inversión requerida.

Optimización de la matriz eléctrica

Políticas para el **desarrollo de energías limpias** sin pérdida de **competitividad**.

Tarifas que propicien un mercado eficiente.

Subsidios efectivos y equitativos.

SOSTENIBILIDAD SOCIAL

Análisis integral y diagnóstico

- **Estudio de Impacto Social** (SENER).
- **Evaluación de Impacto Social** (Empresa).
- **Consulta Previa, Libre e Informada.**

Prevención y mitigación

- Mecanismos de **negociación** para definir **contraprestaciones** por ocupación superficial.
- **Plan de mitigación** de impactos sociales.

Minimización de conflictos y pago justo

- **Pago justo** por ocupación superficial.
- Mecanismos de **mediación.**
- **Relaciones sostenibles** entre comunidades y empresas.

*En 1990, México ratificó el **Convenio 169** sobre pueblos indígenas y tribales de la Organización Internacional del Trabajo, y en 2007 adoptó la **Declaración de la ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas**. La **obligatoriedad de los principios** que estos acuerdos establecen han quedado inscrita en la **Constitución Política** de México a partir de la **reforma constitucional en materia de derechos humanos** (2011) y retomada en la **reforma energética** (2013-2014).*



www.ronda1.gob.mx

www.sener.gob.mx

@LourdesMelgar

#EnergíaMX

Diciembre, 2015



SOSTENIBILIDAD SOCIAL

La SENER, en coordinación con la SEDATU, trabaja para definir parámetros que contribuyan a los procesos de negociación y definición de contraprestaciones:

- **Procesos de notificación** (a propietarios, SENER y SEDATU).
- **Negociación** (180 días) y, en su caso, **mediación** (SEDATU).
- Suscripción de **contratos** (propietarios y desarrollador).
- **Validación** (Jueces de Distrito o Tribunal Unitario Agrario).
- Tramitación de **Servidumbre Legal de Hidrocarburos** (Ejecutivo Federal) en caso de no alcanzar un acuerdo.



HERRAMIENTAS

- **Formatos** únicos de **notificaciones**.
- **Tabuladores** de **contraprestaciones** (INDAABIN).
- **Modelos de contrato** (SENER con opinión de SEDATU):
 - Derecho de paso
 - Arrendamiento
 - Exploración y Extracción
- **Testigos sociales**.
- **Avalúos** realizados por **peritos** autorizados.

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

El nuevo marco regulatorio del sector energético establece **estándares de transparencia** que brindan mayor certeza a los inversionistas y promueven un aprovechamiento óptimo de los **recursos nacionales**.

Ronda Uno:

www.ronda1.gob.mx

Fondo Mexicano de
Petróleo:

<http://www.fmped.org.mx/>

EITI:

<https://eiti.org/>

